

咸宁市民政局

B

对市政协五届三次会议第 078 号提案的答复

胡永红委员：

您提出的关于加强和创新养老产业发展的建议的提案收悉，感谢您对养老服务工作的关注和提出的诚挚建议，现答复如下：

咸宁市养老服务体系建设和开展全国第一批医养结合试点、智慧健康养老示范街道创建、老年宜居社区创建和养老机构服务质量提升行动等工作为契机，贯彻执行“政府主导、社会参与、深化改革、统筹发展”的工作方针，推进养老服务体系和经济社会协调发展，初步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的现代养老服务体系。近年来，咸宁市因地制宜，逐年推进，共统筹上级补助资金及各级福彩公益金约 3600 万元，新建 141 个社区养老服务站和 518 个农村老年人互助照料点，社区养老服务站和农村老年人互助照料点覆盖率分别达到 82% 和 58%。2017 年-2018 年，全市财政投入资金 1.5 亿元，用于发展养老服务业。

一、机制健全促落实。印发了《咸宁市人民政府关于加快发展养老服务业培育大健康产业的实施意见》《咸宁市关于进一步做好城乡社区居家养老服务工作的通知》《咸宁市关于建立经济困难高龄、失能等老年人补贴制度的指导意见》，加大福彩公益金对社区居家养老服务投入，逐步提高政府购买服务标准，逐步建立完善养老服务补贴和护理补贴制度，对新建的社区居家养老服务中

心给予5—10万元建设补助和1-2万元运营补助。积极申报全国普惠养老专项行动试点，成立了咸宁市普惠养老专项行动领导小组，出台了《咸宁市普惠养老专项行动支持政策》，在土地、规划和报批建设、财税、金融等43个方面给予政策支持，激发社会资本参与养老服务，争取中央预算内补助等方式扩大普惠性养老服务供给，为广大老年人群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。同时，咸宁市委市政府将城乡社区居家养老服务中心覆盖率纳入全市目标考核内容，将养老服务供给侧改革作为市“深改组”推动的一项重要改革工作来抓，为全市养老服务业发展助力。

二、智慧医养促融合。一是**促进智慧平台与社区居家养老体系建设深度融合**。引进以“一家智慧养老”“易盟家庭服务”“美特康家有爸妈智慧养老”“爱康智慧养老”等为代表的多家居家养老服务企业。北京易盟集团在咸安区、赤壁市搭建了96580居家养老服务信息平台，录入2.4万名经济困难老人基本信息和健康信息，为1800多名低收入老人免费建立健康档案、派发“一键通”手机，为他们提供紧急救援、实时定位、家政保洁等服务。北京爱康集团联合赤壁市政府于2015年正式托管同济赤壁医院，建好了居家养老智慧平台，积极打造“蒲纺智慧康养小镇”，并致力于将其打造为华中地区特色医疗康养小镇。今年2月份，咸宁市政府出台了《关于推进智慧居家养老工作的指导意见》，明确了12349居家养老服务信息平台建设、线上线下服务对接、“六助一护”等工作任务和发展目标。二是**促进医养深度融合**。出台了《咸宁市关于推进医养融合促进养老服务业发展的实施意见》《咸宁市医疗卫生与养老服务机构推行医养融合的实施方案》《咸宁市居家养老签约医疗服务试点方案》和《关于加强养老机构与医疗机构协议合作的通知》等文件，推进医疗促进健康养老发展。全市财政部门投入1200万元，重点加大对养老服务体系医养结合机构、

护理型床位建设、居家老人健康医疗服务等方面的支持力度。全市签约居家老人医疗服务试点逐步扩面，各试点社区卫生服务中心均与辖区内经济困难的失能老人签约并开展服务，目前全市共签约重点对象 2500 余人，建立健全了社区、居家养老的老年人健康管理服务制度，家庭医生制度，制定了《居家养老签约服务绩效考核办法》、《家庭病床建床指南（试行）》，对行动不便的老年人提供家庭出诊、家庭护理、家庭病床等上门服务。

三、放开市场促产业。咸宁市政府出台了《关于全面放开养老服务市场的实施意见》《关于加快推动大健康产业发展的若干意见》《关于加强招商引资工作的若干意见》，放宽市场准入条件，优化项目报建流程，精简行政审批手续，提升服务监管水平，坚持走出去，引进来，主动与市场上各类养老服务、医疗健康企业对接，围绕全产业链开展招商推介，围绕健全养老服务体系，发展城市社区居家养老服务、农村养老服务、医养融合服务以及发展旅居养老、生态养老、田园康养等健康养老、特色养老服务，与大健康、大旅游产业融合发展，培育各具特色的养老产业项目。咸宁市梓山湖新城的江南里医养小镇总投资 40 亿元，规划用地面积 600 亩，该项目结合古典人文景观和配套引入的医疗文旅资源优势，设计包含度假旅游、养生休闲、文化交流、养老康复、医疗保健等医养产业的多元化产品，引进国际先进的 CCRC 持续照料社区运营模式，倾力打造湖北省“医养+”模式新标杆，投资 10 亿元的一期主体工程已完工，今年将建成医疗养老公寓区；爱康医疗集团、康泰医疗公司等多家养老服务企业进军我市养老产业。咸宁市依靠良好的自然环境和绿色生态禀赋，已成为众多健康养老企业的重点发展区域。

2018 年成功举办了咸宁市第一届“香城泉都杯”全国门球邀请赛，此次门球赛吸引了来自湖南、河南、广西等省内外共计 48

支队伍参加，实现了将老年运动同旅游节会有机融合，促进养老旅游产业发展。积极支持旅行社定期组织老年旅游团，我市城区22家旅行社每月组织2-3次专门的老年旅游团。今年将筹划举办老年旅游产品博览会，提高我市养老旅游知名度，吸引省内外老年人来咸旅游度假。在国际温泉文化旅游节开展期间，继续举办“香城泉都杯”全国门球邀请赛，将养老与文化旅游紧密结合。

四、强基固本促提升。持续深入开展养老院服务质量建设专项行动，采取“建机制、保安全、优服务、固成效”等措施，着力加强养老服务基础设施、基本队伍、基本标准建设，着力防范化解养老服务领域重大风险，推动服务设施改造升级，提高养老机构管理人员和养老护理员的护理技术水平及工作能力，全面推动养老服务标准化、专业化。近年来，共投入1.4亿元开展养老服务设施改造升级。依托湖北科技学院、咸宁职业技术学院及专业组织设置养老护理员培训基地，每年组织全市养老机构护理人员、社区居家养老服务站护理人员分批分期参加护理业务培训，目前全市养老机构护理从业人员岗前参训率已达95%以上。通过开展全市养老护理员职业技能竞赛活动，提升队伍理论素养和实践能力。着力推进全市养老机构工作服务“四标四化”，即服务标准精细化、安全标准常态化、设施标准规范化、管理标准统一化。

市教育局认真贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，委托咸宁市职业技术学院于2017年正式开办“老年服务与管理专业”，2018年正式招生，是学校十三五重点建设专业，2018级该专业在读学生304人，通过人才引进等途径已入职专业教师4人，聘请校外兼职教师3人。制定了《2018级老年服务与管理专业人才培养方案》，培养目标岗位为“养老护理员、社工活动员、健康评估员”。为了达到该专业人才培养工作高标准、高起点的要求，2019年2月起，该校积极参加基于《悉尼协议》要

求的专业国际化认证工作，目前专业国际化认证已进入第4阶段“职业能力的确认”（共8个阶段）。根据省教育厅的统一安排，该校作为第三候选资格代表湖北参加“2019年老年护理技能大赛”，该校正在组队备赛之中。

五、多方联动促发展。引导社会力量参与养老服务体系建设，通过政府购买服务、公益创投等方式，积极引导专业化社会组织开展各类养老、助老服务。着力在养老产品研发、服务管理和专业培训等领域培养专业社会组织，鼓励养老社会组织连锁化、品牌化发展。鼓励养老机构与高校、企业对接，在机构内设立志愿者实习基地，引入志愿者服务团队和社工介入养老服务工作，为老人提供社会融入、能力提升、心理疏导等服务，实行“一居一社工”的专业化服务。咸安区官埠桥镇福利院与湖北科技学院合作，将该福利院设为“湖北科技学院志愿者实习基地”，以心理健康专业、医学专业、护理专业为依托，开展老年养老、康复以及常见病等项目的研究；以艺术与设计学院、音乐学院、文传学院为依托，丰富福利院养老文化内涵，提升文化品位。



主管领导：叶毅

联系电话：13707240421

经办人姓名：冯伟

联系电话：13886531358

邮政编码：437100

抄送：市政协提案委员会一式两份

市政府政务督查室一式两份

