

咸宁市民政局

予以公开

B

关于对市政协五届五次会议第 104 号提案的答复

匡焯 委员：

您提出的咸宁市大力发展老年产业的提案收悉，现答复如下：

养老服务关乎民生、连着民心，是具有巨大发展潜力的朝阳产业，2020 年底，我市常住人口约 265.8 万人，60 岁及以上老年人达 46.92 万人，占常住人口数的 17.65%，老年人口基数大、增长快，高龄化、空巢化趋势明显，需要照料的失能、半失能老人大幅增加。市委、市政府高度重视养老产业的发展，持续加大资金投入力度，不断激发养老服务市场活力，着力扩大养老服务有效供给，积极构建以居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动养老服务产业高质量发展。您提出的关于咸宁市大力发展老年产业的提案有很强的针对性，对于推动我市养老产业发展具有重要参考意义。

一、加强养老产业顶层设计

1. 支持养老制造产业链建设。按照产业链条化、产品精深化的思路，将我市养老制造产业建设纳入咸宁市十四五转型升级发

展示范区专项规划。市经信局及时报请市政府出台《咸宁市制造业产业链链长制三年行动方案》，聚焦8条重点产业链，将养老制造产业纳入健康食品及饮料产业链建设范畴，以夯实产业基础能力为根本，培育优势特色产业集群。2021年2月，市经信局及时将咸宁高新区纳入全省食品产业链重点发展园区，将红牛、羊楼洞、赵李桥等企业纳入全省食品产业链重点发展企业。请求省经信厅将咸宁养老制造产业纳入全省大健康产业规划，指导和支持产业集群化发展，争取更多的项目和资金支持咸宁养老制造产业做大做强。

2. 全力抓实转型升级。认真贯彻落实好省政府“技改十三条”和市政府“技改十一条”，发挥技改资金的引导作用，组织企业进行攻关，对传统产品进行升级。今年以来，奥瑞金包装投资800万元购置设备转换件及烘炉改造，奥瑞金饮料投资2850万元新建一条年产2亿罐的生产线，八月花食品投资657万元进行麦芽糖精深加工，按照设备投资的8%进行技改资金补助，市经信局将及时申请市财政拨付补助资金。这些技改项目的实施，必将为我市养老康养产业做大做强打下坚实的基础。

3. 大力培育特色企业。指导和支持咸宁养老康养企业积极申报工业设计中心、“十四五”服务型制造平台、国家和省级中小企业公共服务平台等，指导和支持企业申报专精特新小巨人企业、隐形冠军示范企业，引导企业走“专精特新”发展道路。湖北福人金身药业有限公司被评为2020年省级专精特新小巨人企业，

2021年申报国家绿色工厂已经通过省级评审并向工信部推荐。真奥金银花被评为2021年省级专精特新小巨人企业。厚福医疗被评为2020年省级专精特新小巨人企业，生产的高品质专业医疗病床在业内享有盛名。咸宁高新区紧紧围绕我市大健康整体布局，重点谋划推动生物医药产业发展，主动为大健康产业高质量发展提供优质的配套服务。大力对接武汉光谷生物城和沿海地区生物医药产业创新资源，结合本地产业发展基础和生态优势，扶持一批主业突出、核心竞争力强的龙头企业，积极打造配套完善的生物医药产业基地。目前共有生物医药类企业24家，行业涉及西药制剂、中成药制剂、原料药、医用卫材、医用敷料、医疗器械等，其中福人金身药业的葡萄糖酸钙锌口服溶液是国家医保独家品种，市场占有率达到20%，

二、加快三产融合发展

1.推动农业产业链发展。我市高度重视茶叶、油茶、中药材等特色农业产业，市委出台《咸宁市重大产业、重大项目、重大事项推进实施方案》，茶叶入选重大产业。市农业农村局初步确定茶叶、道地药材、油茶等8个农业主导产业链，拟出台《关于培养壮大农业产业化龙头企业的实施意见》，做大做强主导产业。推动“赤壁青砖茶”品牌建设，开展了全市茶园土壤检测、茶叶鲜叶含氟检测工作，组织茶企抱团参加第10届四川国际茶业博览会，举办“赤壁青砖茶走进东方茶巷”活动，推动赤壁青砖茶拓展武汉市场。组织10家中医药企业参加第三届世界大健康博览会，

发展中药材基地 6000 亩以上，组织开展中医药发展工作推进会暨中药材种植技术培训会。支持有条件的县（市、区）和乡镇建立现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园，打造“一县一品”“一乡一业”“一业一品”。支持规模化、集约化经营，发展特色农产品产地初加工和精深加工，培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，推动农村由卖原产品向制成品转变。

2.推进医养融合发展。2021 年，市卫健委、市民政局联合印发了《关于开展咸宁市医养结合示范单位创建活动的通知》，在全市开展医养结合示范单位创建活动。全市 75 家公立养老机构均通过内设医疗机构或与周边医疗机构签约合作的形式提供基本医疗服务，医疗卫生机构和养老机构签订医养合作协议的有 116 对。赤壁市老年康复中心 2020 年被确定为全国首批老龄健康医养结合远程协同服务试点机构。16 家二级以上医疗机构建立了老年病科，老年病床达到 1049 张。全市已签约服务重点对象 1701 名，65 岁以上老年人健康管理率达到 72.71%。市医保局将康复评定等 20 种康复项目纳入了基本医保支付范围，对定点医疗机构申报的医疗服务项目价格实行实时申报集中审批方式，动态调整完善医疗服务价格。咸安区通过争创国家中医药健康旅游示范区，提升养老事业发展空间。咸宁幸福养老综合体项目集合“幸福颐养第一村”、“养老田园综合体”和“幸福颐养中心”三大板块，集生态养老、旅居颐养、田园生活、健康文化娱乐等功能为一体，目前已完成投入 8000 万元。向阳湖康养特色小镇项目总投资 100 亿

元，规划建设国际老年友好城市智慧健康生活圈“咸宁向阳湖康养小镇”、向阳湖文化旅游产业基地、向阳湖国际康养人才培训基地和向阳湖百草园（中医药示范种植基地），构建中医药健康养生养老产业化发展之路。

3.促进健康旅游发展。以潜山国家森林公园为中心，整合温泉旅游资源，聚集三江、温泉谷、瑶池、太乙、碧桂园等温泉企业，打造温泉康养旅游示范区；依托药姑山丰富的中药材资源，整合瑶族医药疗法和养生文化，打造医养度假区；以九宫山、隐水洞为基础，打造我市特有的溶洞康养区；打造野樱赏花度假区、官埠生态康养区等乡村旅游生态康养区；打造咸宁马拉松、通城自行车户外挑战赛、崇阳白崖山越野挑战赛等休闲运动康养产业。嘉鱼县通过金融支持、政策扶持，力推田野国家乡村公园、金色年华生态养生谷和康丰源生态旅游等康养产业项目建设。田野国家乡村公园项目建设田野农博馆、田野现代农业科技示范园、望星谷山洞红酒窖、芳园百里景观花海、十里八村民宿园、梦里水乡旅游度假区、鄂南民俗文化街和退休人士养生养老社区，努力建成以乡村旅游为主题的5A级景区。金色年华生态养生谷项目致力打造“生态旅游、休闲度假、中药养生、湖光山色”等功能于一体的国家4A级高端养生度假区。康丰源生态旅游项目围绕“花海绿道、温泉别院、创意客栈、风情小镇、水上乐园、养老基地”等主题，打造综合休闲旅游度假区。

4.推动家政服务发展。市民政局委托厦门智宇信息技术有限公司

司咸宁孝心养老服务中心围绕生活照料、医疗保健和精神文化三个大类的服务需求进行随机走访调查,共走访了 1428 名居家老人,并对走访调查情况进行了全面、客观分析,根据老人实际需求分类制定服务清单。在对温泉街道地质队小区及金叶小区总计 455 位老人需求抽样统计,有家政需求人数 36 人,占有需求老人数比例 35.29%。市商务局主动深入社区调查了解老年人生活情况和服务需求,开展“家政服务进社区”工作,依托社区资源,通过自建或和物业联建等方式成立家政服务站,做到有场所、有人员、有制度、有“家政服务”标志、有岗前培训,坚持持证上岗、提供高标准服务。

三、培育养老产业集群

1.加大招商引资力度。市招商局突出大健康产业招商方向,集中优势资源,面向重点区域,抓住重点企业,主动“请进来、走出去”,积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、武汉城市圈,围绕医养结合、温泉疗养、健康养老等项目开展精准化招商,着力引入大健康产业领域“专精特新”龙头明星,加速推动资本流入、人才流动。扩大招商宣传推介,市县两级联动,充分利用厦洽会、进博会、中博会等国家、省级活动平台,积极开展大健康产业招商推介活动。立足产业基础,结合资源禀赋,精心策划一批大健康产业项目。深入落实“三个一”招商理念,注重依托全市大健康领域企业资源,支持企业以商招商、增资扩产;用好招商引资有功人员奖励政策,完善奖励程序,通过“奖励一个”实

现“激励一批”，调动全社会参与招商引资主动性、积极性，营造“大招商”氛围。2020年以来，全市新签约金色年华红豆杉康养小镇、鸡鸣峰白芨康养综合体等10余个大健康产业项目，新策划智慧康养生态产业新城等项目，着力引入国内外知名康养服务企业投资建设。赤壁市引进北京爱康集团，拟投资50亿元，建设“蒲纺智慧康养小镇”，目前已完成项目前期规划。咸安经济开发区着力围绕药品、保健品、医疗器械三大板块招商，在政策和资金上支持真奥、健翔、三九、九灵草建设研究平台和原料基地，做大做强大健康产业链，目前咸安开发区内建有大健康医药类投产企业11家，2020年有职工600余人，产值12.1亿、实现税收1.1亿元。

2. 优化养老服务营商环境。主动为企业和投资者服务，营造亲商、安商、富商的浓厚招商氛围。今年5月17日、6月10日、7月1日，市政府先后组织市直相关部门就武汉鸿图节能环保集团、北京甲子科技有限公司康养项目召开了招商引资工作座谈会。北京甲子科技有限公司起草了在咸宁申报上市的方案，拟以在我市成立的湖北甲子科技有限公司作为上市主体公司，形成甲子商城、甲子养老服务、甲子征信、甲子仓储物流等养老服务产业链。市民政局引进了厦门智宇信息技术有限公司、北京易盟天地信息技术股份有限公司、武汉晚晴养老服务有限责任公司、江苏悦华养老产业集团等多家全国养老服务企业，目前正在收集汇总市直各相关部门关于养老产业招商引资相关支持政策，将编印成册。

3. 培育养老服务龙头企业。市民政局联合市城发集团积极做好康养集团成立的前期准备工作，目前已拟制了咸宁康养集团成立方案，成立了咸宁城发香城泉都养老产业有限公司，完成了康养产业合作运营方的公开招标遴选，确定了江苏悦华养老产业集团有限责任公司为合作运营方，该公司已与市城发集团签订合作协议，下一步将依托市社会福利中心，整合全市公办养老机构资源，整合空置公租房、党政企事业单位闲置用房、社区小区公服用房、国企物业等通过划转等方式无偿或低偿用于养老服务，组建咸宁康养服务集团，打造成既能保障基础、又能辐射带动的养老服务龙头企业。培育了健康九九医养结合连锁化社区居家养老服务中心、桃花岛康养中心、赤壁蒲纺智慧居家养老服务中心等多家具有全托、日托、上门服务等综合功能的本土社区养老服务机构。市民政局、市发改委积极申报 2021 年中央预算内投资城企联动普惠养老项目，经过公开招募企业、申报材料集中审查、项目实地踏勘、跑省进京汇报等，我市咸宁市养老康复中心、健康九九医养中心、梓山湖江南里康养中心等三个项目经过国家、省的数次筛选、评审，拟列入中央预算内投资计划，拟获批养老床位 1700 张、中央补助资金 3400 万元。

四、加大政府支持力度

1. 发挥财税引导和项目支持作用。2020 年，全市财政对养老事业直接投入 7590 万元，同比增长 13.11%。每年安排技改专项资金 1500 万元、科技创新专项资金 1000 万元，支持产业发展奖补。

注资 8 亿元设立香城产业基金，支持市域产业升级，吸引社会资金参与产业发展。税务部门主动落实各项税收优惠政策，支持老年产业的发展。2021 年 1-5 月，全市养老企业共申报养老服务免税收入 1093.87 万元，享受免收增值税 32.75 万元。2020 年，市发改委共争取涉老投资项目 3 个，争取资金 2050 万元，今年申报中央、省预算内涉老项目 9 个，有望获批 4732 万元。

2. 保障用地需求。2019 年 6 月，《咸宁市区养老服务设施空间布局规划(2018-2035 年)》获得市政府办公室(咸政办函(2019)49 号)批复，提出“城市十分钟、农村二十分钟”养老服务圈的发展目标。市住建局认真落实住宅小区与配套养老服务设施“四同步”要求，增加居家和社区养老服务设施供给，市城区已清理配套住宅小区养老服务设施近 20000 平方米。市自然资源和规划局印发了《关于加强商住开发项目社区邻里公共服务中心规划管理的通知》(咸规发〔2018〕56 号)，对居家养老设施用房配建标准、配建内容提出了明确要求。同时，根据我市“一城十区二十景”的空间布局，该局对“养老地产与城市养老服务综合体”相关项目进行认真梳理，统筹规划养老服务设施用地空间布局，保障和规范养老服务设施用地供应，促进我市养老服务健康发展。

3. 加强人才队伍建设。截至 2020 年年底，全市养老护理员共有 986 人，其中养老机构护理员 525 人，社区居家养老护理从业人员 322 人，医疗机构专职老年护理从业人员 139 人。2021 年 1 月，市民政局联合卫健委、财政局、人社局、教育局印发了《咸

宁市加强养老服务人才队伍建设的实施意见》，明确了建好四支队伍、拓宽人才渠道、畅通发展通道、推进专门教育、建立培训基地、加强职业技能提升培训、完善信用体系、提高薪酬待遇、提高就业质量、强化组织保障等十个方面的工作任务，尤其是为了鼓励更多人从事养老服务工作，建立了大中专学生入职补贴制度，完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制等。湖北科技学院、咸宁职业技术学院、湖北健康职业学院、咸宁职业教育（集团）学校四所院校现有护理等养老服务相关专业7个，师资力量265人，中级以上职称164人，建成实训基地9354.32平方米，设备价值7150万元，可容纳在校生5900人；2020年，养老服务相关专业毕业生2266人，培训社会人员500余人次。2020年，市民政局筹集资金56万，启动“百千万”养老人才队伍建设工程，与湖北科技学院签订了养老服务护理员队伍建设战略合作协议，建立了养老服务局校长期合作关系；全市民政部门共开展养老护理员培训班14场次，培训养老护理员575人。2021年7月7日-11日，市民政局联合湖北科技学院举办了全市养老护理员培训班；7月12日-13日，由市政府主办，市民政局、市人社局、市财政局协办，湖北新产业技师学院承办的《咸宁市第七届“咸宁工匠”职业技能大赛暨养老护理员职业技能竞赛》在湖北新产业技师学院举办。市人社局将养老护理员作为急需紧缺职业（工种），按规定落实职业技能培训补贴标准和生活费补贴政策，培训合格的学员最高补贴2000元/人；全市人社定点培训机构开设

康养服务相关专业的有 22 家，占总数 34.2%，共培训养老护理员 275 人，同比增长 94%；同时，创新培训方式，投入 190 万元建成“相识在线”线上培训平台，将养老护理专业纳入线上培训课程，打造线上培训品牌。



主管领导 叶毅

联系电话 13707240421

经办人姓名 向红梅

联系电话 13997520418

邮政编码 437000

抄送：市政协提案委员会（1份）（含 word 电子版）

市政府政务督查室（2份）（含 word 电子版）

